



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
ΥΠΟΥΡΓΟΣ ΟΙΚΟΝΟΜΙΚΩΝ
ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ

Αριθμός Γνωμοδοτήσεως 39 /2001

ΤΟ ΝΟΜΙΚΟ ΣΥΜΒΟΥΛΙΟ ΤΟΥ ΚΡΑΤΟΥΣ
Ολομέλεια

Συνεδρίαση της 19^{ης} Ιανουαρίου 2001

ΣΥΝΘΕΣΗ :

Πρόεδρος : Ευστράτιος Βολάνης.

Αντιπρόεδροι : Κ. Βολτής, Χ. Τσεκούρας, Γ. Πουλάκος.

Νομικοί Σύμβουλοι : Σ. Σκουτέρης, Π. Κισσούδης, Δ. Λάκκας, Ηλ. Παπαδόπουλος, Αλ. Τζεφεράκος, Κ. Μπακάλης, Θ. Ρεντζεπέρης, Ν. Κασιμπάς, Ι. Πράσιнос, Ι. Πετρόπουλος, Γ. Κατράνης, Ν. Μαυρίκας, Χ. Θωμόπουλος, Χ. Παλαιολόγου, Βλ. Ασημακόπουλος, Δ. Παπαγεωργόπουλος, Ε. Τριιάς, Ι. Μάσβουλας, Σ. Παπαγεωργακόπουλος, Δ. Αναστασόπουλος, Βλ. Βούκαλης, Β. Κοντόλαιμος, Κ. Καποτάς, Φ. Τάτσης, Θ. Ηλιάκης, Π. Κιούσης, Ν. Κανιούρας, Β. Σουλκώτης, Ι. Σακελλαρίου, Χ. Παπαδόπουλος, Β. Χασαπογιάννης, Χ. Μπότσιος, Σ. Βασαλάκης, Α. Φυτράκης, Ι. Τριάντος.

Εισηγητής : Αλεξ. Καραγιάννης, Πάρεδρος Ν.Σ.Κ.

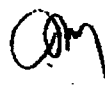
Αριθμός Ερωτήματος : 2/39509/0026 και 2/38526/0026/24-7-2000
Υπουργείου Οικονομικών [Γενική Γραμματεία Δημοσιονομικής Πολιτικής/Γενικό Λογιστήριο του Κράτους/Γενική Δνση Διοίκησης και Δημοσιονομικών Ελέγχων/Δνση 26η (Συντονισμού και Ελέγχου Εφαρμογής Δημοσιολογιστικών Διατάξεων)/Τμήμα Α'].

Περίληψη Ερωτήματος : *Εάν οι αμοιβές ιδιωτών μελετητών για την εκπόνηση οιασδήποτε μελέτης τεχνικής φύσεως για έργα χρηματοδοτούμενα από τις πιστώσεις του προγράμματος δημοσίων επενδύσεων υπόκεινται σε κράτηση εκ ποσοστού 1% υπέρ του Εθνικού Μετσοβίου Πολυτεχνείου (ΕΜΠ).*

Επί του ανωτέρω ερωτήματος η Ολομέλεια του Νομικού Συμβουλίου του Κράτους εγνωμοδότησε ως εξής :

I. 1. Στο άρθρο 7§1 του α.ν. 2326/1940 (ΦΕΚ Α' 145), οι διατάξεις του οποίου προβλέπουν τους πόρους του Ταμείου Συντάξεων Μηχανικών και Εργοληπτών Δημοσίων Έργων (ΤΣΜΕΔΦ) μερικοί των οποίων βαρύνουν τους μετόχους (ασφαλισμένους) και μερικοί άλλα πρόσωπα, εκτός των μετόχων, ορίζεται, πλην άλλων, και δη στην περίπτωση ε' , περιλαμβάνουσα τον ενδιαφέροντα στην προκειμένη περίπτωση πόρο, ότι : "1. Οι πόροι του Ταμείου αποτελούνται ε) Εκ ποσοστού 2% επί της αμοιβής δια την εκπόνησιν οιασδήποτε μελέτης τεχνικής φύσεως, ως και δια την εκτέλεσιν ή επίβλεψιν του σχετικού έργου, του πληρωτέου ποσού των αμοιβών υπολογιζομένου πάντοτε βάσει των κειμένων εκάστοτε διατάξεων περί των αμοιβών των ιδιωτών μηχανικών κλπ. Επί τυχόν συμφωνηθείσης μείζοντος αμοιβής το καταβλητέον υπέρ του ταμείου ποσοστόν υπολογίζεται βάσει του ποσού της συμφωνίας".

2. Εξ άλλου, στο άρθρο μόνο, παράγραφος 1, περίπτωση α' του ν. 546/1943 (ΦΕΚ Α' 284) ορίζονται τα εξής : "1. Οι πόροι της περιουσίας του Ε.Μ. Πολυτεχνείου ενισχύονται : α) Δι' επιπροσθέτων κρατήσεων και καταβολών ως αύται καθορίζονται δια του άρθρου 7§1 υπό στοιχεία ε' του Α.Ν. 2326/1940, οριζομένων όμως εις το ήμισυ των υπό των διατάξεων τούτων προβλεπομένων. Οι πρόσθετοι ούτοι πόροι συνεισπράττονται ομού μετά των αρχικών υπό του Ταμείου Συντάξεων Μηχανικών και Εργοληπτών συνωδά ταις διατάξεσι του Α.Ν. 2326/1940 και αποδίδονται εις το Ε.Μ.Π..... Ομοίως ισχύουσιν άπασαι αι διατάξεις αι τροποποιήσασαι μεταγενεστέρως τας διατάξεις του άρθρου 7§1 του Α.Ν. 2326/1940 από της δημοσιεύσεώς του και εφεξής". Συναφώς προς ταύτα, με το άρθρο 4§1 του α. ν. 440/1945 (ΦΕΚ Α' 170) ορίσθηκε ότι "Η υπέρ του Μετσοβίου Πολυτεχνείου βάσει του Ν. 546 του έτους 1943 πρόσθετος κράτησις εξ ημίσεος επί των εν αυτώ αναφερομένων πόρων του Ταμείου Συντάξεων Μηχανικών και Εργοληπτών Δημοσίων Έργων επιβάλλεται επί των πόρων τούτων ως καθορίζονται ούτοι εκάστοτε βάσει των κειμένων διατάξεων". Με τις ως άνω διατάξεις θεσπίζονται οι πόροι του ΕΜΠ, με παραπομπή σε συγκεκριμένες περί των πόρων του ΤΣΜΕΔΕ διατάξεις του άρθρου 7§1 του α.ν. 2326/1940, μεταξύ των οποίων και στη διάταξη της εν προκειμένω ενδιαφερούσης περιπτώσεως ε' , η οποία,



σημειωτέον, δεν καταργήθηκε από το άρθρο 29§29 του ν. 1473/1984 (ΝΣΚ 127/1997).

II. Από της άλλης πλευράς, δια της υπ' αριθμ. 43115/5-11-1952 κοινής αποφάσεως των Υπουργών Συντονισμού και Οικονομικών (ΦΕΚ Β' 254), ορίσθηκε, πλην άλλων, ότι *".....αι συμφωνίαι περί αναθέσεως μελετών ως και αι συμβάσεις εκτελέσεως πάσης φύσεως έργων, εφόσον ταύτα χρηματοδοτούνται εκ των ειδικών πιστώσεων του προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων, τα σχετικά προς ταύτας έγγραφα και αι βάσει των συμβάσεων τούτων καταβολαί, απαλλάσσονται παντός φόρου ή τέλους ή άλλης κρατήσεως, δικαιώματος ή παραβόλου υπέρ του Δημοσίου ως και υπέρ παντός τρίτου....."* (§1). Η ως άνω Κ.Υ.Α. κυρώθηκε ακολούθως με το άρθρο 1§4 του ν. δ. 2957/1954 (ΦΕΚ Α' 186), με το οποίο ορίσθηκε επιπροσθέτως ότι αυτή έχει εφαρμογή από της ενάρξεως ισχύος του νόμου τούτου και μόνον επί πληρωμών δαπανών δημοσίων επενδύσεων πραγματοποιημένων, κατά τις διατάξεις αυτού, υπό του Δημοσίου, ν.π.δ.δ. , Δημοσίων Οργανισμών και Επιχειρήσεων και Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοικήσεως. Σημειωτέον ότι, σύμφωνα με το άρθρο 10§3α του ν. 2052/1992 (ΦΕΚ Α' 94), οι διατάξεις της πιο πάνω Υ.Α. εφαρμόζονται και για την εκπόνηση μελετών έργων χρηματοδοτούμενων από τα διαθέσιμα κεφάλαια (έσοδα) του ΕΤΕΡΠΣ και του ΤΕΟ.

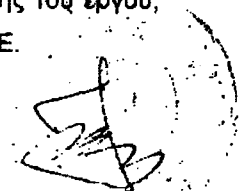
III. 1. Εκ των προπαρατεθεισών διατάξεων προκύπτει ότι οι αμοιβές για την εκπόνηση μελέτης έργων, ως και για την εκτέλεση και επίβλεψη έργων, χρηματοδοτούμενων εκ των ειδικών πιστώσεων του προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων, κατά τις διατάξεις του ν.δ. 2957/1954 και εκτελουμένων υπό των φορέων που προαναφέρθηκαν, απηλλάσσοντο πάσης κρατήσεως υπέρ οιασδήποτε τρίτων, μεταξύ των οποίων ο νόμος δεν κάνει καμμία διάκριση, επομένως απηλλάσσοντο και των ως άνω κρατήσεων υπέρ του ΤΣΜΕΔΕ και του ΕΜΠ [βλ. και ΝΣΚ 1119/1969 (Ολομελείας), 441/1970 (Ολομελείας), 278/1971 (Ολομελείας) και 112/1980 (Β' Τμήματος)].

2. Επακολούθησε, όμως, ο ν. 915/1979 (ΦΕΚ Α' 103), ο οποίος στο άρθρο 10 αυτού όρισε ότι, στο τέλος της προπαρατεθείσης διατάξεως του άρθρου 7§1 περ. ε' του α.ν. 2326/1940, που προβλέπει την εν προκειμένω ενδιαφέρουσα κράτηση, προστίθεται εδάφιο, σύμφωνα με το οποίο *"Κατά πάσαν περίπτωσιν η ως άνω*

ποσοστιαία εκ 2% κράτησις, η βαρύνουσα τους δικαιούχους των αμοιβών ιδιώτας, ησφαλισμένους αυτού, καταβάλλεται προς το Ταμείον ανεξαρτήτως πηγής χρηματοδότησεως της μελέτης του έργου".

Από και δια της ενάρξεως ισχύος της τελευταίας ταύτης διατάξεως, έπαιυσε να υφίσταται η κατά τ' ανωτέρω απαλλαγή των δικαιούχων των αμοιβών ιδιωτών ησφαλισμένων του ΤΣΜΕΔΕ από τις υπέρ του Ταμείου τούτου προβλεπόμενες κρατήσεις για την εκπόνηση μελετών και την εκτέλεση και επίβλεψη έργων χρηματοδοτουμένων εκ των ειδικών πιστώσεων του προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων, κατά τις διατάξεις του ν.δ. 2957/1954 και εκτελουμένων υπό του Δημοσίου, ν.π.δ.δ., Δημοσίων Οργανισμών και Επιχειρήσεων και Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοικήσεως (ΝΣΚ 112/1979, 61/1986, Εισηγητική Έκθεση επί του σχεδίου του μετέπειτα ν. 915/1979).

Αντιθέτως, παρά την προσθήκη του ως άνω εδαφίου, εξακολουθεί να ισχύει και μετά ταύτην η, δυνάμει της υπ' αριθμ. 43115/5-11-1952 κοινής αποφάσεως των Υπουργών Συντονισμού και Οικονομικών (ΦΕΚ Β' 254), που κυρώθηκε με το άρθρο 1§4 του ν. δ. 2957/1954 (ΦΕΚ Α' 186), απαλλαγή των δικαιούχων των αμοιβών ιδιωτών από την υπέρ του ΕΜΠ προβλεπόμενη επίμαχη κράτηση για την εκπόνηση μελετών και την εκτέλεση και επίβλεψη έργων, χρηματοδοτουμένων εκ των ειδικών πιστώσεων του προϋπολογισμού Δημοσίων Επενδύσεων, κατά τις διατάξεις του ν. δ. 2957/1954 και εκτελουμένων υπό του Δημοσίου, ν.π.δ.δ., Δημοσίων Οργανισμών και Επιχειρήσεων και Οργανισμών Τοπικής Αυτοδιοικήσεως. Τούτο διότι, δια του άρθρου 14 του ν. 915/1979 ορίσθηκε ότι "Αι δια των άρθρων 9, 10 και 11 του παρόντος επερχόμεναι μεταβολαί δεν έχουν εφαρμογήν ως προς τον υπολογισμόν του ύψους των αντιστοιχών πόρων του Εθνικού Μετσοβίου Πολυτεχνείου, δι' ούς εξακολουθούν ισχύουσαι αι μέχρι της δημοσιεύσεως του παρόντος κείμεναι περί αυτού διατάξεις". Κατά την αληθή έννοια της εν λόγω διατάξεως, η εφαρμογή του προστεθέντος στο άρθρο 7§1 περ. ε' του α.ν. 2326/1940 εδαφίου, με το οποίο θεσπίσθηκε η υποχρεωτική διενέργεια της επίμαχης κρατήσεως ανεξαρτήτως πηγής χρηματοδότησεως της μελέτης του έργου, αποκλείσθηκε για το ΕΜΠ και περιορίσθηκε μόνο στο ΤΣΜΕΔΕ.



IV. Κατ' ακολουθίαν των προεκτεθέντων, στο
τιθέμενο ερώτημα αρμόζει η ως άνω αναλυτικώς διδομένη καταφατική
απάντηση.

ΘΕΩΡΗΘΗΚΕ
Αθήνα 25-1-2001
Ο Πρόεδρος


Ευστράτιος Βολάνης
Πρόεδρος Ν.Σ.Κ.

